

Kaders en Uitgangspunten voor de Subsidieperiode 2012 – 2016

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1 Algemene uitgangspunten Subsidieplan.....	3
Hoofdstuk 2 Ouderen.....	6
Hoofdstuk 3 Jeugd.....	9
Hoofdstuk 4 Sport en vrijetijdsbesteding.....	12
Hoofdstuk 5 Cultuur.....	15
Hoofdstuk 6 Gezondheid en maatschappelijke dienstverlening.....	18
Hoofdstuk 7 Integratie en Participatie.....	20
Hoofdstuk 8 Vrijwilligers.....	22

Hoofdstuk 1 Algemene uitgangspunten Subsidieplan

1.1 Doel

In Voorschoten bestaan vele mogelijkheden om te sporten en actief te zijn in het verenigingsleven. Een actief, gezond en vitaal dorp betekent ook actieve, gezonde en vitale inwoners. Een aanbod van cultuur en recreatie naar Voorschotense maatstaven draagt daar ook zeker toe bij. Het doel van dit subsidieplan is om hier een bijdrage aan te leveren. In Voorschoten bestaat een divers aanbod van cultuur, sport, vrijetijdsbesteding en educatie voor allerlei groepen in de samenleving. Dit College wil middels dit plan voor de jaren 2012, 2013, 2014 en 2015 ook nadrukkelijk ruimte maken voor jeugd, ouderen, gehandicapten en vrijwilligers.

Het subsidieplan 2012–2016 wordt vereenvoudigd. Dit gebeurt door een andere indeling van groepen te kiezen en het aantal subsidieplafonds terug te brengen. Verder zijn de inhoudelijke criteria voor organisaties vereenvoudigd. Aan het systeem van subsidiëring veranderd niet zo veel, alleen voor de cultuurverenigingen wordt de subsidie per lid geïntroduceerd. De andere organisaties moeten op dezelfde manier subsidie aanvragen als in de voorgaande periode. De subsidiëring van organisaties middels het beschikbaar stellen van een accommodaties zal in 2012 worden voorzien van nadere beleidsregels en valt buiten de scope van dit subsidieprogramma.

Er worden vier groepen onderscheiden met een eigen subsidieplafond. Deze groepen voldoen aan de indeling van het WMO beleidsplan, de Sportnota en de nieuwe nota Cultuur. De groepen (behalve de laatste) bestaan elk uit twee hoofdstukken. De groepen zijn:

- Doelgroepen: onderverdeeld in de hoofdstukken Ouderen en Jeugd
- Bewegen en Vrije Tijd: onderverdeeld in de hoofdstukken Sport en Cultuur
- Meedoen: onderverdeeld in de hoofdstukken Gezondheid en Participatie
- Vrijwilligers
- Innovatie: Vrije ruimte

Om opgenomen te worden in het subsidieplan moet er dan sprake zijn van een jaarlijkse subsidie aan een rechtspersoon die over onvoldoende eigen vermogen beschikt (zie hiervoor de Subsidieverordening). Deze subsidie wordt gebruikt ter ondersteuning van de exploitatie van de organisatie voor categorie 1 (subsidie tot 2.500 euro) en categorie 2 subsidies (2.500 tot 10.000 euro). Bij subsidies boven de 10.000 euro (categorie 3 subsidies) wordt deze exploitatie vertaald in af te nemen producten die naar wens van de gemeente worden afgenomen. Er is dan sprake van een professionele leveringsrelatie tussen gemeente als opdrachtgever en organisatie als opdrachtnemer. In uitzonderlijke gevallen kan B&W besluiten om van deze stelregel af te wijken.

Het vrijwilligersfonds

Het vrijwilligersfonds is opgegaan in het Subsidieplan. De activiteiten die het voormalige vrijwilligersfonds subsidieerde (deskundigheidsbevordering, waardering en jubilea), kunnen nu binnen het subsidieplan worden aangevraagd in een aparte categorie. Deze subsidie wordt dan ook vierjaarlijks verstrekt en opgenomen in het subsidieplan om de bureaucratische lasten voor instelling en gemeente zo laag mogelijk te houden. Er kan vanaf 2012 dus alleen nog een beroep worden gedaan op het Subsidieplan. Voor het overgrote deel van de organisaties betekent dit dat zij bij hun subsidieaanvraag voor het Subsidieplan rekening houden met de zaken rond vrijwilligers. Datgene wat vroeger onder het vrijwilligersfonds werd aangevraagd, moet nu hier worden aangevraagd in de groep Vrijwilligers. Organisaties die nog geen beroep op het plan deden, kunnen nu hun activiteiten in het kader van vrijwilligers opvoeren in het subsidieplan.

Algemene eisen:

1. Het maximale bedrag dat voor deze periode (2012–2016) voor de vrijwillige organisaties geldt, is die van categorie 2, 10.000 euro, per jaar per organisatie. Organisaties die een rol hebben als opdrachtnemer in relatie tot de gemeentes, met personeel in dienstverband, kunnen in aanmerking komen voor een categorie 3 subsidie. Een categorie 3 subsidie is gebaseerd op (meetbare) producten, activiteiten en prestaties waarop door de gemeente inhoudelijk wordt gestuurd. Dit betekent dat subsidiëring plaatsvindt door het afnemen van producten naar wens van de gemeente. Er is dan sprake van een professionele instelling.
2. Er kan slechts per organisatie binnen één hoofdstuk subsidie worden aangevraagd. Uitzonderingen hierop is dat ook aangevraagd kan worden in de groep Vrijwilligers. De groep Innovatie dient als vrije ruimte. Hieruit kunnen de incidentele aanvragen en nieuwe initiatieven worden betaald.
3. Adviescommissies (zij die gevraagd en ongevraagd advies verlenen aan het College van B&W) vallen niet onder de werking van dit plan. Zij dienen apart subsidie aan te vragen.
4. De bedragen per lid waarop de subsidies voor sport- en cultuurorganisaties wordt bepaald, bevat alle elementen van de vereniging. Hiervoor kan dan ook geen incidentele subsidie meer worden aangevraagd:
 - Kosten van professionele begeleiding (dirigenten, trainers)
 - Accommodatiehuur en materialen
 - Feesten en jubilea
 - Uitjes en reizen
5. Organisaties mogen per jaar, per vereniging eenmaal een incidentele subsidie aanvragen.
6. Subsidies zijn primair gericht op de Voorschotense bevolking en dienen te worden aangewend ten behoeve van de eigen inwoners. De activiteiten dienen (met uitzondering van mondiaal beleid) in Voorschoten plaats te vinden en de activiteiten dienen algemeen toegankelijk te zijn. Regionaal of landelijk werkzame belangenbehartigingsorganisaties komen alleen in aanmerking voor subsidie voor zover aan deze voorwaarden voldaan wordt.
7. Nieuwe initiatieven die de gevarieerdheid van het aanbod vergroten worden aangemoedigd en kunnen eventueel in de plaats komen van reeds bestaande (en eventueel reeds gesubsidieerde) activiteiten.
8. Initiatieven waarbij sprake is van samenwerking tussen verschillende instellingen of met instellingen uit buurgemeenten, met name Wassenaar, verdienen prioriteit.
9. Vanuit doelmatigheidsoverwegingen wordt slechts één organisatie die een rol als opdrachtnemer heeft in relatie tot de gemeente per unieke activiteit gesubsidieerd.
10. Bij de uitvoering van activiteiten behoort zoveel mogelijk gebruik gemaakt te worden van vrijwilligers, tenzij hierover andere afspraken worden gemaakt of de activiteit zich daar niet voor leent.
11. Het hebben van een solide financieel beleid met tijdige anticipatie op toekomstige ontwikkelingen. Er wordt zoveel mogelijk kostendekkend gewerkt. Organisaties met een te hoog eigen vermogen (vier keer zo hoog als de subsidieaanvraag) komen niet in aanmerking.
12. Gedurende de looptijd van het plan wordt geen loon- en prijscompensatie verstrekt, CAO wijzigingen en andere voorzienbare te maken kosten dienen vooraf te worden meegenomen in de begroting.
13. De subsidie wordt slechts verleend, indien de activiteit volgens het oordeel van het college zonder subsidieverlening niet kan worden uitgevoerd.
14. Instellingen proberen door zelfwerkzaamheid zoveel mogelijk inkomsten te verwerven, bij voorbeeld sponsoring door het bedrijfsleven of bijdragen uit provinciale, landelijke en/of Europese fondsen.
15. Subsidieverlening geschiedt onder het voorbehoud dat de begroting van de desbetreffende jaren wordt goedgekeurd. Als gevolg hiervan kunnen subsidieplafonds en subsidies aangepast worden. 4
16. De subsidieverordening is uiteraard van toepassing.
17. De activiteit die gesubsidieerd wordt moet passen bij de 'Voorschotense Maat'. Het moet dus passen bij het dorpse karakter van onze gemeente en passen bij de omvang van een dorp als Voorschoten.

Overgangsregeling vrijwillige organisaties

Het Subsidieplan deel 1 2012–2016 kan ertoe leiden dat een aantal verenigingen minder subsidie gaat ontvangen. Uitsluitend voor deze verenigingen wordt 2012 en 2013 gebruikt als overgangsjaar. Organisaties met een korting ten opzichte van 2011 van 5% of minder krijgen geen overgangsregeling. Organisaties met een korting tussen de 5% en de 10% krijgen een overgangsregeling van 1 jaar. Organisaties met meer dan 10% korting worden in twee jaar afgebouwd naar het beschikte bedrag. Deze overgangsregeling geldt niet voor professionele organisaties. Het gevolg hiervan is dat deze verenigingen pas vanaf 2013 of 2014 geconfronteerd worden met minder gemeentelijke subsidie. Hiermee wordt een redelijke termijn in acht genomen om de betreffende organisaties in kennis te stellen van en tijdig rekening te laten houden met de gevolgen van de nieuwe beleidsregels.

Plafonds

De hoogte van de subsidie is afhankelijk van het aantal organisaties die een aanvraag doet per groep. Hoe meer organisaties een beroep doen op subsidie, hoe minder elke organisatie krijgt. Dit komt omdat er een subsidieplafond wordt vastgesteld. Dit principe staat los van bezuinigingen.

De hoogte van de huidige plafonds is daar wel direct aan gerelateerd. Als uitgangspunt bij de totstandkoming van de plafonds zijn de huidige plafonds in het subsidieplan 2008–2011 genomen. Hierop is vervolgens 5% bezuinigd ten opzichte van 2011. Hoe de precieze verdeling van de middelen per individuele organisatie uitpakt, is echter pas vast te stellen nadat alle aanvragen zijn gedaan. Pas dan kan gekeken worden hoeveel is aangevraagd en hoeveel organisatie een beroep doen op de beschikbare middelen.

Groepen	2008–2011	5%	2012–2016	afgerond
Doelgroepen	€ 593.816	€ 29.691	€ 564.125	€ 565.000
Bewegen en Vrije Tijd	€ 573.979	€ 28.699	€ 545.280	€ 545.000
Meedoen	€ 546.825	€ 27.341	€ 519.484	€ 520.000
Vrijwilligers	€ 25.000	€ 0	€ 25.000	€ 25.000
Innovatie	€ 25.000	€ 0	€ 25.000	€ 25.000
	€ 1.764.620	€ 85.731	€ 1.678.889	€ 1.695.000

Hoofdstuk 2 Groep 'Doelgroepen': Ouderen

2.1 Beleid

Het gemeentelijk ouderenbeleid¹ is vastgelegd in de nota Ouderenbeleid 2009. Deze nota spitst zich toe op vier hoofddoelen, te weten:

1. Zilveren kracht: benutten van de kansen die de vergrijzing biedt.
2. Streven naar volwaardig burgerschap, met als uitgangspunten:
 - iedere burger woont zo lang mogelijk in de eigen woonomgeving.
 - iedere burger is in de eerste plaats zelf verantwoordelijk voor het eigen welbevinden. Het is belangrijk dat hij of zij zo lang mogelijk de regie behoudt over het eigen leven.
3. Zorg verzekeren.
4. Maximaal bereik van kwetsbare ouderen en verminderen van sociaal isolement.

De gemeente wil bevorderen dat senioren:

- Zo lang mogelijk in goede gezondheid zelfstandig in hun eigen woon- en sociale omgeving oud kunnen worden;
- Toegang hebben tot kwalitatief goede individuele zorgvoorzieningen;
- Actief bijdragen aan de gemeenschap;
- In hun vierde levensfase (75+) niet vereenzamen.

Daarnaast is het van belang om seniorenwoningen en zorgwoningen te integreren in de woonwijken, het voorkomen van het geïsoleerd raken van ouderen, het versterken van de mantelzorg in verband met de toegenomen hulpvraag en het bevorderen van de deelname van ouderen in besturen van instellingen en advisering over ouderenaspecten in het gemeentelijk beleid. organisaties die een rol hebben als opdrachtnemer in relatie tot de gemeente, met personeel in dienstverband, kunnen in aanmerking komen voor een categorie 3 subsidie. Een categorie 3 subsidie is gebaseerd op (meetbare) producten, activiteiten en prestaties waarop door de gemeente inhoudelijk wordt gestuurd. Dit betekent dat subsidiëring plaatsvindt door het afnemen van producten naar wens van de gemeente. Er is dan sprake van een professionele instelling om de doelstellingen van het ouderenbeleid te verwezenlijken.

2.2 Trends en ontwikkelingen

Ouderen hebben er steeds meer behoefte aan om zo lang mogelijk zelfstandig te kunnen functioneren in hun eigen woonomgeving. De zorgaanbieders zien in de toekomst de behoefte aan intramurale zorg afnemen ten gunste van extramurale zorg. Dit vereist een toename van het aantal seniorenwoningen alsmede een toename van de zogenaamde haal- en brengzorg, waardoor de vraag naar activiteiten om dit mogelijk te maken zal groeien. Daarnaast vult o.a. het gemeentelijk Wmo loket “De Wegwijzer” een belangrijke rol in de informatievoorziening aan ouderen. Hiermee voldoet de gemeente aan een groot deel van de wettelijke prestatievelden uit de WMO.

2.3 Criteria

Er zijn verschillende vormen van subsidiëring. Voor ouderen worden de volgende vormen onderscheiden:

- *Activiteiten subsidie* (een categorie 1 of 2 subsidie: gebaseerd op een bijdrage in de kosten van activiteiten);
- *Subsidie voor organisaties die een rol hebben als opdrachtnemer in relatie tot de gemeente* (een categorie 3 subsidie gebaseerd op (meetbare) producten, activiteiten en prestaties waarop door de gemeente inhoudelijk wordt gestuurd).

¹ Waar verder in de tekst wordt gesproken over ouderen, wordt steeds ook bedoeld ‘met hen overeenkomende groepen’ zoals met name mensen met een functiebeperking en chronische zieken.

Criteria activiteiten subsidie

Organisaties die zich specifiek richten op activiteiten die noodzakelijk zijn om ouderen zo lang mogelijk zelfstandig thuis te kunnen laten wonen, kunnen in aanmerking komen voor een subsidie in categorie 1 of 2. De subsidie is gebaseerd op een bijdrage in de kosten van de activiteiten.

- De organisatie draagt bij aan het realiseren van een zo divers mogelijk aanbod dat past bij de Voorschotense Maat.
- Er dient een redelijke eigen bijdrage te worden gevraagd.
- De activiteiten dienen een bereik te hebben van minimaal 10 personen.
- Een vereniging moet ten minste 15 leden woonachtig in de gemeente Voorschoten tellen.
- Er wordt geen overlap in activiteiten gesubsidieerd. Bij overlap wordt aan één organisatie de subsidie voor die activiteit toegekend.

Het verzoek om subsidie omvat:

- Een beknopte omschrijving en begroting van de geplande activiteiten

Criteria subsidie voor organisaties die een rol hebben als opdrachtnemer in relatie tot de gemeente

Organisaties die een rol hebben als opdrachtnemer in relatie tot de gemeente, met personeel in dienstverband, kunnen in aanmerking komen voor een categorie 3 subsidie. Een categorie 3 subsidie is gebaseerd op (meetbare) producten, activiteiten en prestaties waarop door de gemeente inhoudelijk wordt gestuurd. Dit betekent dat subsidiëring plaatsvindt door het afnemen van producten naar wens van de gemeente. Er is dan sprake van een professionele instelling.

- De organisatie werkt met vrijwilligers en betaalde krachten.
- De activiteit past binnen de beleidsdoelstellingen van het ouderenbeleid 2009, waaronder de doelstelling om ouderen zo lang mogelijk zelfstandig thuis laten wonen.
- Maximaal bereik van ouderen en verminderen sociaal isolement.
- Er dient een redelijke eigen bijdrage te worden gevraagd.
- Het aanbod van de organisatie heeft een professioneel niveau.
- Activiteit wordt door een lokale organisatie uitgevoerd.
- Per cluster van criteria wordt één uitvoerende instantie genomen.

** Criteria voor bestrijden van eenzaamheid:*

- Tweejaarlijks wordt een programma van activiteiten opgesteld, waarin de geplande activiteiten van dat jaar en het verwachte aantal deelnemers is opgenomen. Na afloop van het jaar wordt een verslag van de activiteiten opgesteld.
- De activiteiten:
 - moet zorgen voor laagdrempelig vervoer voor ouderen in Voorschoten.

** Criteria voor zelfstandig thuis wonen:*

- Tweejaarlijks wordt een programma van activiteiten opgesteld, waarin de geplande activiteiten van dat jaar en het verwachte aantal deelnemers is opgenomen. Na afloop van het jaar wordt een verslag van de activiteiten opgesteld.
- De activiteiten bestaan onder andere uit:
 - Het bieden van maaltijden, alarmering, welzijnsbezoeken, ouderenadviseur, thuisadministratie voor ouderen in Voorschoten. Door deze activiteiten kan een oudere langer zelfstandig wonen.
 - De informatieverstrekking/voorlichting vindt plaats gedurende openingstijden. Uitgegaan wordt van 400 telefonische klantencontacten, 310 huisbezoeken, 969 netwerkcontacten.

** Criteria dagbesteding:*

- Tweejaarlijks wordt een programma van activiteiten opgesteld, waarin de geplande activiteiten van

dat jaar en het verwachte aantal deelnemers is opgenomen. Na afloop van het jaar wordt een verslag van de activiteiten opgesteld.

- De activiteiten bestaan uit:
 - Het bieden van maaltijdvoorziening, klantondersteuning, casemanager dementie, hand en spandiensten.

** Criteria informatieverstrekking en ondersteuning:*

- Tweejaarlijks wordt een programma van activiteiten opgesteld, waarin de geplande activiteiten van dat jaar en het verwacht aantal deelnemers is opgenomen. Na afloop van het jaar wordt een verslag van de activiteiten opgesteld.
- De activiteit bestaat uit:
 - Het opzetten van een steunpunt voor ouderen in de wijk Noord-Hofland.

Hoofdstuk 3 Groep 'Doelgroepen': Jeugd

3.1 Beleid

Met de meeste kinderen in Nederland gaat het goed en Voorschotense jeugd is hierop geen uitzondering. In de nota: "Met de jeugd naar de toekomst" 2009 – 2012 staan twee speerpunten voor het jeugdbeleid:

1. De oprichting van een Centrum voor Jeugd en Gezin
2. Jeugdparticipatie

Het jeugd en jongeren beleid richt zich dan ook vooral op preventie en participatie.

Preventie

In het Centrum voor Jeugd en Gezin werken verschillende organisaties samen die zich bezighouden met de lichamelijke en geestelijke gezondheid van onze jongere inwoners. De jeugdgezondheidszorg wordt gefinancierd vanuit daarvoor bestemde rijksbijdragen. In het Centrum voor Jeugd en Gezin wordt ook samengewerkt met organisaties die preventief werken op het gebied van veiligheid en overlastbestrijding. Deze organisaties kunnen in aanmerking komen voor subsidie van de gemeente. Het gaat hier dan bijvoorbeeld om organisaties die jongeren die met justitie in aanraking (dreigen te) komen, begeleiden. Daarnaast is ook subsidie voor preventie middels voorlichting mogelijk. Organisaties die met jeugdgezondheidszorg te maken hebben, kunnen subsidie aanvragen onder het hoofdstuk Gezondheid.

Ook worden initiatieven ter bevordering van het samen spelen en sporten in de openbare ruimte gesubsidieerd. Jongeren hebben immers net zoveel recht zich in de openbare ruimte te bevinden als volwassenen, dit dient alleen niet tot overlast voor de omgeving te leiden.

De gemeente subsidieert het ambulant jongerenwerk, een jongeren inloopruimte in de Alettahof en de Basement, waar signalen van de jeugd worden opgepakt en in overleg met de jongeren zelf activiteiten worden georganiseerd. Deze activiteiten kunnen bijvoorbeeld plaats vinden in een van de buurthuizen of andere daartoe geschikte ruimten.

Participatie

De gemeente vindt het belangrijk de jeugd te betrekken bij het tot stand komen van beleid en activiteiten voor de jeugd. Het is belangrijk de dialoog met de jeugd tot stand te brengen en gaande te houden. Hiertoe subsidieert de gemeente verschillende initiatieven.

Daarnaast wordt er, middels een aantal gesubsidieerde sociaal, culturele en sportieve activiteiten voor de jeugd, naar gestreefd Voorschoten ook voor de jongere generatie een aantrekkelijke plek om te wonen te maken.

3.2 Trends en ontwikkelingen

De maatschappelijke context maakt de ontwikkeling en opvoeding van jongeren een complexe zaak. Daar waar de opvoeding van kinderen voorheen vooral een taak van de ouders was, wordt dit nu breder opgepakt. De overheid heeft zichzelf hierin een grotere rol toebedeeld met het oprichten van een Centrum voor Jeugd en Gezin. De ruimte die jongeren hebben om te experimenteren wordt vaak ingeperkt door fysieke en sociale beperkingen van de (woon)omgeving. Dit leidt tot signalen van overlast. Door de jongeren actief te benaderen en te betrekken bij de ontwikkelingen in hun woonplaats willen we meer begrip kweken tussen de verschillende generaties.

3.3 Criteria:

Criteria voor preventie:

- Activiteiten van organisaties die Halt-afdoeningen mogen uitvoeren bij jongeren van 12 tot 18 jaar.
- Activiteiten van organisaties die jongeren onder de 18 jaar kunnen begeleiden vanuit signalen van

- justitie en Bureau Jeugdzorg.
- Activiteiten op het gebied van ambulant jongerenwerk ten behoeve van jongeren van 12 tot 23 jaar.
- Organisaties geven per activiteit inzicht in de totale kosten daarvan.

Criteria voor participatie:

- Organisaties die activiteiten organiseren in het kader van vrijetijdsbesteding en het bevorderen van welzijn en de maatschappelijke participatie van jeugd in de leeftijdsgroep 0 tot 23 jaar kunnen voor subsidie in aanmerking komen.
- Organisaties dienen hun activiteiten zoveel mogelijk op elkaar af te stemmen. Samenwerking krijgt onder meer gestalte in de vorm van netwerken, waaraan de organisaties vanuit reguliere middelen hun medewerking verlenen.
- Activiteiten dienen gericht te zijn op inwoners van 0 tot 23 jaar van de gemeente Voorschoten
- Organisaties geven per activiteit inzicht in de totale kosten daarvan en rekenen een reële bijdrage per deelnemer.
- Vanwege de doelmatigheid wordt de voorkeur gegeven aan één uitvoeringsorganisatie.
- Tweejaarlijks wordt een programma van activiteiten opgesteld, waarin de geplande activiteiten van dat jaar en het verwacht aantal deelnemers is opgenomen. Hierbij dient ook een begroting te worden gevoegd met alle kosten. Er kan voor afzonderlijke activiteiten gedurende het jaar geen aparte subsidie meer worden aangevraagd. Na afloop van het jaar wordt een verslag van de activiteiten opgesteld.

3.4 Beleid Peuterspeelzaalwerk

Het peuterspeelzaalwerk is belangrijk als voorschool om te zorgen dat alle kinderen de kans krijgen om een goede start te maken op de basisschool. Tot vijf jaar gaat de ontwikkeling van kinderen het snelst en een achterstand die op jonge leeftijd ontstaat, is later niet goed in te halen. Het peuterspeelzaalwerk richt zich erop om kinderen in de leeftijd van 2 tot 4 jaar de kans te geven om zich optimaal te ontwikkelen in een daarvoor afgestemde ruimte tezamen met leeftijdgenootjes. Bovendien is er extra aandacht voor kinderen met een ontwikkelingsachterstand door middel van een aanbod van voorschoolse educatie. Peuterspeelzalen vervullen een belangrijke functie in het bieden van de vroegtijdige signalering van mogelijke problemen bij kinderen en opvoedingsondersteuning.

Trends en ontwikkelingen

Per 1 augustus 2010 zijn via de Wet OKE wijzigingen doorgevoerd in de Wet kinderopvang, de Wet op het onderwijstoezicht, de Wet op het primair onderwijs en enkele andere wetten in verband met wijzigingen in het onderwijsachterstandenbeleid.

De belangrijkste taken waar de gemeente zorg voor dient te dragen zijn:

- a. Afdoende kwaliteit voor regulier peuterspeelzaalwerk;
- b. Een dekkend en hoogwaardig aanbod van voor- en vroegschoolse educatie (VVE) in de voorschoolse periode (peuterspeelzalen en kinderdagverblijven) .

De nieuwe wetgeving heeft gevolgen voor de hoogte van de subsidie aan het peuterspeelzaalwerk in Voorschoten. De peuterspeelzalen hadden 20 kinderen per groep en zijn vanaf 2010 naar een groepsgrootte van 16 kinderen gegaan. Het voorschools aanbod aan zogenaamde doelgroepkinderen moet bestaan uit 4 dagdelen. Nu gaan de meeste kinderen twee dagdelen naar de peuterspeelzaal.

Het aantal groepen is echter gelijk gebleven, waardoor er minder plaatsen beschikbaar zijn. Het draaien van extra groepen zou hier een oplossing voor zijn, maar dit kan niet zonder extra subsidie.

Een andere eis die voortkomt uit de Wet OKE voor het hoogwaardige aanbod van vroegschoolse educatie is dat peuterspeelzalen moeten zorgen voor goede overdracht naar de basisscholen. Observatie en verslaglegging is hiervoor belangrijk. Hiervoor hebben zij geen uren beschikbaar en is extra subsidie van belang.

Criteria

Criteria die gelden voor peuterspeelzalen:

- De kinderspeelzalen dienen een evenredige spreiding over de gemeente te hebben.
- Voldoen aan de eisen in de Wet OKE voor het reguliere peuterspeelzaalwerk.
- Voldoen aan de eisen in de verordening kwaliteit peuterspeelzaalwerk.
- Voldoen aan de eisen in de Wet OKE voor het aanbod van voorschoolse educatie.
- Vanuit doelmatigheidsoverwegingen wordt slechts één organisatie gesubsidieerd die ruimte biedt aan alle maatschappelijk erkende stromingen.
- Participeren in het LEA-overleg en het VVE-overleg en het zorgnetwerk 0-4/ zorg adviesteam.
- Tweejaarlijks wordt een programma van activiteiten opgesteld, waarin de geplande activiteiten van dat jaar en het verwacht aantal deelnemers is opgenomen. Hierbij dient ook een begroting te worden gevoegd met alle kosten. Er kan voor afzonderlijke activiteiten gedurende het jaar geen aparte subsidie meer worden aangevraagd. Na afloop van het jaar wordt een verslag van de activiteiten opgesteld.

Hoofdstuk 4 Groep 'Bewegen en Vrije Tijd': Sport en vrijetijdsbesteding

4.1 Beleid

De gemeente Voorschoten hecht in het algemeen belang aan het particulier initiatief dat mogelijkheden biedt voor inwoners van Voorschoten om te kunnen sporten en ontspannen, zowel recreatief als in wedstrijdverband. Het gemeentelijk subsidiebeleid op het gebied van sport en vrije tijd richt zich op het bevorderen van sport en spel (waaronder scouting) activiteiten voor in de eerste plaats de jeugd tot 18 jaar. Naast een positief effect op de gezondheid, draagt sport en spel ook bij aan de sociaal emotionele ontwikkeling en individuele ontplooiing van jongeren.

In de integrale sportnota 2009 – 2012 zijn de volgende concrete doelstellingen ten aanzien van sport en sportstimulering geformuleerd:

- Het verbeteren van de cijfers van de beweegnorm voor de doelgroepen jeugd en volwassenen.
- Het verminderen van het aantal inactieve inwoners in Voorschoten. Aangezien in de groep ouderen van 65+ zich de meeste inactieven bevinden, geniet deze doelgroep extra aandacht.
- Het behouden van het sportief verenigingsleven in Voorschoten op het huidige niveau.
- Het bevorderen van gezond gedrag door middel van sport en beweegactiviteiten bij inwoners van Voorschoten. In het dagelijks leven en bij verenigingen.

Naast deze concrete doelstellingen wil de gemeente sport, bewegen en scouting zoveel mogelijk inzetten om maatschappelijke doelstellingen te bereiken op het gebied van participatie van verschillende doelgroepen, sociale cohesie, volksgezondheid en een veilige woonomgeving. Dit streven sluit aan bij het huidige tijdsgewricht waar steeds vaker wordt gekeken naar de maatschappelijke functie van sport en spel.

4.2 Trends en ontwikkelingen

Sport en vrije tijdsbesteding ontwikkelen zich vanuit een onafhankelijke positie steeds meer naar een positie die verweven is met onderwijs, gezondheidszorg, welzijn en bedrijfsleven. Voorbeelden hiervan in Voorschoten zijn de naschoolse kennismakingslessen die in samenwerking met scholen worden gegeven en de sport bso. Bovenstaande ontwikkelingen maken het noodzakelijk en aantrekkelijk voor sport en spel organisaties om zich naar buiten toe richten en de samenwerking aan te gaan met scholen, bedrijven, zorgaanbieders et cetera. De Maatschappelijke stages die per augustus 2011 verplicht worden voor leerlingen in het voortgezet onderwijs, bieden zowel voor verenigingen als voor jongeren zelf extra kansen. Verenigingen zullen vanaf 2011 door de Voorschotense stagemakelaar actief worden benaderd om de mogelijkheden voor maatschappelijke stage op de vereniging te onderzoeken. Daarnaast zal de gemeente de regierol op zich nemen in het bevorderen van samenwerking en expertise uitwisseling tussen verenigingen onderling én tussen verenigingen en andere maatschappelijke partners.

4.3 Criteria

Er zijn verschillende vormen van subsidiering. Voor sport en vrijetijd worden de volgende vormen onderscheiden:

1. Leden subsidie: Een categorie 1 of 2 subsidie gebaseerd op een bedrag per actief jeugdlid of lid met een functiebeperking van een sport- of spelvereniging; onder actief lid wordt verstaan: een contributie betalend lid.
2. ActiviteitenPLUSsubsidie: Een categorie 1 subsidie gebaseerd op een bijdrage in de kosten van specifieke sport en spel activiteiten.

Algemene criteria

- Organisaties die het beoefenen van een bepaalde sport als hoofdactiviteit hebben en zowel statutair als feitelijk gevestigd zijn in Voorschoten, kunnen in aanmerking komen voor een onder dit hoofdstuk genoemde subsidies..
- Organisaties die als vereniging of stichting zijn aangesloten bij scouting Nederland en zowel statutair als feitelijk gevestigd zijn binnen Voorschoten komen in aanmerking voor een onder dit hoofdstuk

genoemde subsidies.

- In geval van een sportclub dienen organisaties aangesloten te zijn bij een landelijke sportbond en de sport dient als sport te zijn erkend door NOC*NSF. Organisaties die zich met hun sportactiviteiten specifiek richten op mensen met een functiebeperking of ouderen (65+) vormen hierop een uitzondering.
- Sportverenigingen besteden aandacht aan waarden en normen in de sport (zoals de fairplay-beginselen) en bieden waarborgen voor veiligheidsaspecten (zoals voldoende toezicht en EHBO-faciliteiten).

1a Jeugdlidsubsidie

Per jeugdlid dat aan sport of spelactiviteiten deelneemt wordt een bedrag uitgekeerd. Dit bedrag wordt bepaald door het totaal aantal jeugdleden van Voorschotense sport- en spelorganisaties op te tellen en te delen door het totaal beschikbare budget voor jeugdlidsubsidie.

Criteria Jeugdlidsubsidie

- a. De subsidie is bestemd voor jeugdleden, die op 1 januari voorafgaand aan de subsidieperiode de leeftijd van 18 jaar nog niet hebben bereikt.
- b. Organisaties organiseren gedurende minimaal acht maanden per jaar wedstrijd- en trainings-, of scouting activiteiten voor de betrokken jeugdleden.
- c. Om voor subsidie in aanmerking te komen is minstens 70% van de leden afkomstig uit Voorschoten. Alleen deze leden wordt gesubsidieerd.
- d. De instelling beschikt over een specifiek jeugdkader en organiseert met de subsidie activiteiten voor de jeugd.
- e. Organisaties vragen minimaal een contributie aan jeugdleden op jaarbasis van 60 euro. Indien de contributie lager is dan € 60,- dient de reden hiervan door betreffende vereniging te worden onderbouwd. Deze onderbouwing wordt meegenomen bij de beoordeling.
- f. Voor jeugdleden van zwemverenigingen die het instructiezwemmen voor de verschillende diploma's van de Nederlandse Raad voor de Zwemdiploma's volgen wordt geen subsidie per jeugdlid verleend, ook niet indien deze activiteit gericht is op wedstrijdzwemmen.
- g. De Jeugdsportsubsidie wordt vastgesteld voor een periode van 4 jaar waarbij als uitgangspunt wordt gehanteerd het aantal jeugdleden dat de vereniging heeft op 1 januari voorafgaand aan de vierjarige subsidieperiode.
- h. Het verzoek om subsidie bevat:
 - a. een opgave van het werkelijke aantal jeugdleden per 1 januari voorafgaande aan de subsidieperiode. In deze opgave kan ieder lid slechts één maal worden geteld.
 - b. een beknopt verslag, waarin wordt aangegeven op welke wijze de subsidie voor jeugdleden, zoals deze werd verleend in het jaar voorafgaand aan het subsidiejaar, door de vereniging is besteed.

1b Subsidie voor sport- en spelorganisaties die zich met hun activiteiten richten op mensen met een functiebeperking²

Doel van de subsidie voor leden met een beperking is de participatie van deze doelgroep binnen Voorschotense verenigingen te stimuleren door de toegankelijkheid van verenigingen te bevorderen en een

2Mensen met een verstandelijke beperking: Mensen met een verminderd verstandelijk vermogen (niveau MLK), tekortkomingen in aanpassingsgedrag of in de ontwikkelingsfase bij het ontstaan van de handicap.

mensen met een lichamelijke beperking:

Mensen met één of meer functiestoornissen (uithoudingsvermogen, mictie/ defaecatie, evenwichtsfunctie of overige functionele mogelijkheden) in samenhang met een lichamelijke afwijking van permanente aard.

Onderscheiden kunnen worden:

- Motorisch gehandicapten;
- Organisch gehandicapten (chronisch zieken);
- Zintuiglijk gehandicapten (visueel/ auditief);
- Revalidanten;
- Chronisch zieken.

bijdrage te leveren in de specifieke aanpassingen, voorzieningen of begeleiding die voor sportbeoefening door leden met een beperking noodzakelijk zijn. Lokale en regionale sport- en spelorganisaties ontvangen voor ieder Voorschotens lid met een functiebeperking, ongeacht de leeftijd, twee maal het jeugdlid subsidiebedrag zoals omschreven in artikel 1a. Sport- en spelorganisaties die statutair en fysiek gevestigd zijn in Voorschoten en zich primair richten op activiteiten voor mensen met een functiebeperking komen in aanmerking voor een categorie 1 subsidie ongeacht het aantal leden afkomstig uit de gemeente Voorschoten.

Criteria subsidie voor leden met een functiebeperking

- De activiteiten van de vereniging vinden plaats binnen Voorschoten.
- Een sportvereniging, welke subsidie zoals bedoeld in dit onderdeel is toegekend, kan voor de betreffende jeugdleden met een beperking geen beroep doen op de regeling aangaande subsidie voor jeugdleden onder onderdeel 1a.

Het verzoek om subsidie bevat:

- a. een opgave van het werkelijke aantal leden met een beperking per 1 januari voorafgaande aan de 4 jaarlijkse subsidieperiode. In deze opgave kan ieder lid slechts één maal worden geteld.
- b. Een beknopt verslag, waarin wordt aangegeven op welke wijze de subsidie voor leden met een functie beperking en/of de waarderingssubsidie, zoals deze werd verleend in het jaar voorafgaand aan het subsidiejaar, door de vereniging is besteed.

1c ActiviteitenPLUSsubsidie

Voor de activiteitenPLUSsubsidie is per organisatie een categorie 1 subsidie beschikbaar.

Sport- en spelorganisaties komen in aanmerking voor een activiteitenPLUSsubsidie wanneer zij specifieke activiteiten organiseren gericht op:

- Het bevorderen van sportdeelname en participatie binnen verenigingen door jongeren (0 – 18 jaar) en/ of ouderen (65+)
- Het bevorderen van de sport en spel beleving van Voorschotenaren in het algemeen, door het organiseren van activiteiten die het dorp verlevendigen.

Criteria activiteitenPLUSsubsidie

- Sport en spelactiviteiten die gerekend worden tot de reguliere activiteiten van de vereniging, zoals trainingen, wedstrijden en feestavonden e.d. komen niet voor subsidie in aanmerking.
- Activiteiten hoeven niet alleen gericht te zijn op leden van de vereniging, maar mogen ook gericht zijn op niet-leden.

Het verzoek om activiteitenPLUSsubsidie omvat:

- Een beknopte omschrijving en begroting van de geplande activiteiten en de hiermee beoogde doelen.

Hoofdstuk 5 Groep 'Bewegen en Vrije Tijd': Cultuur

5.1 Beleid

Het cultuurbeleid van de gemeente Voorschoten vindt z'n beslag in de cultuurnota Voorschoten 2011–2015. In de nota is ervoor gekozen om niet langer te spreken over kunst en cultuur, maar om het begrip cultuur te hanteren. Kunst maakt daar onderdeel van uit.

De nota onderscheidt de volgende doelstellingen:

- Een Voorschoten, dat voor zoveel mogelijk mensen een aantrekkelijk dorp is om in te wonen, werken en verblijven, mede door een zo divers mogelijk cultuuraanbod dat past bij de 'Voorschotense maat';
- Minder afhankelijkheid van de overheid bij het culturele veld van Voorschoten;
- Volgens het principe jong geleerd oud gedaan, maken kinderen die in Voorschoten naar de basisschool gaan op een enthousiasmerend wijze kennis met cultuur, bij voorkeur aan de hand van een lokaal aanbod;
- De overdracht van kennis van het Voorschotens cultureel erfgoed;
- Maximale (actieve) cultuurparticipatie als middel voor het bevorderen en instant houden van sociale cohesie, identiteit en participatie, bij voorkeur gericht op jong en oud;
- Samenwerking binnen Voorschoten en met de regio.

5.2 Trends en ontwikkelingen

Net als 'de sport' ontwikkelt cultuur zich steeds meer vanuit een onafhankelijke positie naar een positie die verweven is met terreinen als: onderwijs, gezondheidszorg, welzijn en economie. In Voorschoten is een voorbeeld hiervan bijvoorbeeld het cultuurmenu voor de basisscholen. Een landelijk voorbeeld van deze verweving is het samenwerken van commerciële organisaties met culturele organisaties bij de ontwikkeling van bijvoorbeeld producten.

Daarnaast hebben verschillende maatschappelijke ontwikkelingen ook hun invloed op 'cultuur'.

Het gaat hierbij om zaken als: digitalisering, de multiculturele samenleving, de veranderde invulling van de vrije tijd, afkalving van het verenigingsleven, vergrijzing en de vervaging tussen professionele en amateurkunst. Er is meer aandacht voor cultureel erfgoed en een toenemende belangstelling voor het dagelijks leven in het verleden.

Door deze maatschappelijke veranderingen zien culturele organisaties zich voor de uitdaging gesteld om leden, publiek of deelnemers aan zich te binden en zich te innoveren. De verweving, of het samenkomen van verschillende terreinen, brengt daarentegen ook tal van mogelijkheden met zich mee. Het is de kunst voor de cultureel ondernemer om deze kansen te herkennen en benutten. De gemeente speelt hierbij graag een stimulerende en samenbrengende rol.

5.3 Criteria

Er zijn verschillende vormen van subsidiëring. Voor cultuur worden de volgende vormen onderscheiden:

- *Leden subsidie voor de amateurkunst* (een categorie 1 of 2 subsidie: zowel gebaseerd op een bedrag per actief lid van een vereniging behorende tot de amateurkunst alsmede op een bijdrage in de kosten van de uitvoering van culturele activiteiten van de organisatie);
- *Activiteiten subsidie*: (een categorie 1 en 2 subsidie: gebaseerd op een bijdrage in de kosten van culturele activiteiten);
- *Subsidie voor professionele organisaties*: (een categorie 3 subsidie gebaseerd op (meetbare) producten, activiteiten en prestaties waarop door de gemeente inhoudelijk wordt gestuurd).

Criteria leden subsidie voor de amateurkunst:

- Er is sprake van een vereniging die activiteiten uitvoert op het gebied van de amateurkunst; Deze activiteiten zijn de kernactiviteiten van de vereniging;
- De vereniging is statutair en feitelijk gevestigd in de gemeente Voorschoten;
- Onder actief lid wordt verstaan: een contributie betalend lid. Peildatum van het aantal werkelijke leden = 1 januari voorafgaande aan de subsidieperiode. In deze opgave kan ieder lid slechts éénmaal worden geteld. De opgave bevat een geanonimiseerde ledenlijst met daarop per lid in ieder geval de postcode van het lid en de begindatum van het lidmaatschap.
- De vereniging houdt wekelijks repetities op het terrein van de betreffende amateurkunst, voor zover deze niet samenvallen met een algemeen erkende feestdag of vakantieperiode;
- De vereniging dient tenminste éénmaal per jaar een openbare presentatie in de gemeente Voorschoten te verzorgen;
- De vereniging dient desgevraagd éénmaal per jaar gratis medewerking te verlenen aan een door het college aan te wijzen evenement;
- De repetities vinden plaats onder leiding van een artistiek leider. Dit wil zeggen: een dirigent, instructeur, regisseur, choreograaf en dergelijke, die een erkende opleiding heeft gevolgd;
- Met uitzondering van de artistiek leider dienen de activiteiten in meerderheid te worden uitgevoerd door vrijwilligers, eventueel in beperkte mate bijgestaan door een of meer deskundige vakkrachten;
- Door de vereniging wordt een redelijke contributie gevraagd.
- De hoogte van de subsidie per lid kan variëren per categorie kunstuiting. Er is een categorie instrumentaal, vocaal en toneel.
- De activiteiten van de vereniging dragen bij aan tenminste twee van de bovengenoemde doelstellingen uit de cultuurnota.

Criteria activiteiten subsidie

Organisaties die zich specifiek richten op de organisatie van podiumkunsten, exposities, tentoonstellingen, concerten en toneelvoorstellingen kunnen in aanmerking komen voor een subsidie in categorie 1 of 2. De subsidie is gebaseerd op een bijdrage in de kosten van de activiteiten.

- De organisatie draagt bij aan het realiseren van een zo divers mogelijk aanbod dat past bij de Voorschotense Maat.
- Het aanbod van de organisatie heeft een professioneel niveau.
- Er is zoveel mogelijk sprake van een spreiding van activiteiten door het jaar heen.
- De activiteiten dragen bij aan de aantrekkelijkheid van Voorschoten als woonomgeving.
- De activiteit vindt plaats in Voorschoten.
- De voorkeur gaat uit naar activiteiten die de diversiteit van het culturele aanbod in Voorschoten versterken.
- De activiteiten (optredens, uitvoeringen etc.) zijn algemeen toegankelijk voor inwoners van Voorschoten.
- Er wordt entreegeld gevraagd.

Het verzoek omvat:

- Een beknopte omschrijving en begroting van de geplande activiteiten en de hiermee beoogde doelen.

Criteria subsidie voor organisaties die een rol hebben als opdrachtnemer in relatie tot de gemeente

Organisaties die een rol hebben als opdrachtnemer in relatie tot de gemeente, met personeel in dienstverband, kunnen in aanmerking komen voor een categorie 3 subsidie. Een categorie 3 subsidie is gebaseerd op (meetbare) producten, activiteiten en prestaties waarop door de gemeente inhoudelijk wordt gestuurd. Dit betekent dat subsidiëring plaatsvindt door het afnemen van producten naar wens van de gemeente. Er is dan sprake van een professionele instelling.

Er is subsidie beschikbaar voor het bieden van een bibliotheek in Voorschoten met oog voor mogelijkheden

binnen haar kerntaken en voor het bieden van een aanbod op het gebied van kunstzinnige vorming/kunsteducatie. Muziekonderwijs zal in een later stadium worden bijgevoegd.

Criteria bibliotheek

- Heeft als basis taak het bieden van een bibliotheek in Voorschoten waarin inwoners van Voorschoten (multi)media kunnen lenen en de collectie kunnen raadplegen, informatie wordt verstrekt, leesbevorderings-, educatieve en culturele activiteiten binnen en buiten reguliere openingstijden worden geboden en klassen uit het basisonderwijs worden ontvangen.
- Vanuit het oogpunt van cultureel ondernemerschap, Innoverend omgaan met de basistaken van de bibliotheek met oog voor mogelijkheden binnen haar kerntaken.
- de instelling die boeken aanbiedt moet aantoonbaar een goed netwerk hebben en goed zijn ingevoerd in de Voorschotense en Wassenaaarse gemeenschap – gelet op de samenwerking met de gemeente Wassenaar –.
- jaarlijks worden minimaal circa 200.000 media uitgeleend en jaarlijks bezoeken circa 110.000 personen de bibliotheek bij maximaal 34 openingsuren. De klanttevredenheid scoort minimaal een 8.
- De informatieverstrekking vindt plaats gedurende openingstijden van de bibliotheek. Uitgegaan wordt van 28.000 klantencontacten, 750 gebruiksuren internet, 2 uur internetassistentie per week, circa 2000 keer leenverkeer per jaar.
- Er worden minimaal 10 educatieve en culturele activiteiten per jaar georganiseerd waaraan minimaal 400 deelnemers op jaarbasis meedoen.
- Circa 50 klassen bezoeken de bibliotheek per jaar gedurende circa 1,5 uur.

Criteria Kunstzinnige Vorming/Cultuureducatie

- De instelling voor cultuureducatie zorgt voor een actueel, aantrekkelijk en gevarieerd activiteitenaanbod;
- Het aanbod richt zich met name op kennismakingscursussen, die gekenmerkt worden door laagdrempeligheid (in prijs en qua reisafstand), alsmede op kortlopende, themagerichte cursussen;
- Vervolg cursussen worden kostendekkend aangeboden en worden in principe niet gesubsidieerd;
- Voor deelneming aan de gesubsidieerde cursussen geldt een maximum aan cursusuren per persoon;
- Uitvoering wordt gegeven aan de ondersteunende functie met betrekking tot kunstzinnige en culturele projecten voor de Voorschotense basisschoolleerlingen;
- De instelling voldoet aan kwaliteitseisen, bijvoorbeeld het kwaliteitskader kunsteducatie en amateurkunst;
- Uit het oogpunt van doelmatigheid wordt slechts één organisatie gesubsidieerd.

Hoofdstuk 6 Groep 'Meedoen': Gezondheid en maatschappelijke dienstverlening

6.1 Beleid

Het gemeentelijke beleid op het brede terrein van gezondheid en maatschappelijke dienstverlening is gericht op het creëren van randvoorwaarden waardoor instellingen hulp kunnen bieden aan burgers in Voorschoten.

Het lokale gezondheidszorgbeleid richt zich voornamelijk op preventie en op de niet-medische zorg.

Zowel professionele instellingen als vrijwilligersorganisaties geven uitvoering aan dit beleid.

De belangrijkste doelstellingen die hierbij centraal staan zijn:

- het vergroten van de zelfredzaamheid en gezondheid van burgers in de samenleving;
- burgers leren om te gaan met (heftige) veranderingen;
- participatie van kwetsbare doelgroepen in de maatschappij te vergroten;
- ondersteuning te verlenen aan (te) zwaar belaste burgers.

Ter bevordering van de zelfredzaamheid en gezondheid van de inwoners van de gemeente worden voorwaarden gecreëerd, waarbij zelfstandigheid en onafhankelijkheid van de zorg- en hulpverlening centraal staan.

Op het terrein van de volksgezondheid nemen de gemeenschappelijke regelingen een aparte plaats in. Gemeenten zijn bijvoorbeeld verplicht om een GGD – als dienst met een aanbod van in de Wet Publieke Gezondheid geformuleerde taken – in stand te houden. Deze dienst verricht onder meer activiteiten op het terrein van de collectieve preventie en de jeugdgezondheidszorg. De gemeenten in regio Holland Rijnland en de Rijnstreek maken op basis van deze gemeenschappelijke regeling gebruik van de diensten die aangeboden worden door de GGD Holland Midden. De gemeentelijke bijdrage aan de GGD kan niet worden aangemerkt als een subsidie in de zin van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en is derhalve niet in dit subsidieplan opgenomen.

6.2 Trends en ontwikkelingen

Op het terrein van de gezondheidszorg en maatschappelijke dienstverlening wordt de laatste jaren de regierol van de gemeenten steeds belangrijker. Meer en meer blijkt dat een effectieve preventieve aanpak van problemen staat of valt bij een integrale benadering en de inzet van verschillende disciplines zoals huisartsen, jeugdgezondheidszorg, zorgaanbieders, politie, maatschappelijke werk, verslavingszorg et cetera. Als regisseur zet de gemeente Voorschoten zich in voor het bij elkaar brengen van lokale (zorg)partijen, bestaande verbindingen te verstevigen en met partijen te zoeken naar nieuwe meer effectieve samenwerkingsvormen.

6.3 Criteria

Algemene criteria

- De activiteiten zijn gericht op hulp- en dienstverlening bij maatschappelijke problemen of gezondheidsproblemen.
- Landelijk werkende instellingen komen niet in aanmerking voor subsidie, tenzij deze ook een belang van Voorschotense inwoners behartigen en deze landelijke instelling een plaatselijke afdeling heeft alsmede plaatselijke activiteiten ontplooit.
- De organisaties geven aan (in bijvoorbeeld beleidsplannen) dat zij in een relevant netwerk participeren, waardoor snelle en adequate doorverwijzing mogelijk is.
- Organisatie tonen aan goede kennis van de sociale kaart van Voorschoten te hebben.
- Vanuit doelmatigheidsoverwegingen wordt slechts één werkgeversorganisatie per unieke activiteit gesubsidieerd.
- Met werkgeversorganisaties die onder dit hoofdstuk subsidie aanvragen worden specifieke prestatieafspraken gemaakt.

Criteria activiteitsubsidie

Vrijwilligersorganisaties die ondersteuning bieden of initiatieven ontplooiën welke aantoonbaar bijdragen aan de zelfredzaamheid en maatschappelijke participatie van specifieke doelgroepen zijnde mensen met een functiebeperking, chronisch zieken en (O)GGZ cliënten komen in aanmerking voor een categorie 1 of 2 subsidie.

- Activiteiten, die reeds als gevolg van wettelijke taken worden uitgevoerd, zoals GGD, en de Algemene wet bijzondere ziektekosten (AWBZ) komen niet in aanmerking voor subsidie.
- Organisaties die activiteiten verrichten op het gebied van gehandicaptensport dienen subsidie aan te vragen onder het hoofdstuk 'Sport en vrije tijdsbesteding'. Organisaties gericht op ouderen dienen subsidie aan te vragen onder het hoofdstuk 'ouderen'.

Criteria subsidie voor organisaties die een rol hebben als opdrachtnemer in relatie tot de gemeente

Subsidie voor de uitvoering van specifieke producten in opdracht van de gemeente Voorschoten. Per product wordt maximaal één organisatie die een rol heeft als opdrachtnemer in relatie tot de gemeente gesubsidieerd. Het gaat hierbij om de volgende producten:

- Algemeen Maatschappelijk Werk, inclusief het opvoedbureau, de crisisdienst en hulpverlening direct verbonden aan de uitvoering van de Wet tijdelijk Huisverbod.
- Mantelzorg ondersteuning en het bieden van respijtzorg
- Buddyzorg aan mensen met een chronische of levensbedreigende ziekte of aandoening

Apart van de algemene criteria geformuleerd in dit hoofdstuk zullen met professionele instellingen die een subsidie ontvangen voor de uitvoering van één van de 3 bovenstaande producten meer specifieke prestatieafspraken gemaakt worden.

Hoofdstuk 7 Groep 'Meedoen': Integratie en Participatie

7.1 Beleid

Het gemeentelijk subsidiebeleid op het gebied van integratie en participatie is gericht op het op lokaal niveau bevorderen van integratie en/of gelijkwaardige participatie van kwetsbare groepen die in een maatschappelijke of financiële achterstandssituatie verkeren. Uiteindelijk wordt hiermee beoogd dat iedereen gelijke kansen heeft om als volwaardig burger actief te kunnen deelnemen aan de Voorschotense samenleving door middel van bij voorkeur werk of vrijwilligerswerk. Specifieke subsidiedoelstellingen ten aanzien van vluchtelingen vloeien voort uit de Huisvestingswet en de Wet Inburgering. Voor organisaties die activiteiten verrichten welke bijdragen aan bovengenoemde doelstellingen bestaat de mogelijkheid om subsidie in het kader van integratie en participatie aan te vragen.

7.2 Trends en ontwikkelingen

Met de invoering van de Wet Inburgering in 2007 is ingezet op het behalen van het inburgeringsexamen voor zowel oud- als nieuwkomers. Naast beheersing van de Nederlandse taal door lezen, spreken, luisteren en schrijven is ook kennis van de Nederlandse samenleving van belang. Belangrijk doel hiervan is dat inburgeraars hun deelname aan het maatschappelijk verkeer en hun kansen op (betaald) werk vergroten, zodat zij niet (langer) in een maatschappelijke achterstandspositie verkeren. Ook doelgroepen die in financieel opzicht in een achterstandspositie verkeren lopen verhoogd kans om later in een maatschappelijke achterstandspositie te komen. Participatie en educatie zijn essentiële middelen om een (mogelijke) armoedecirkel te kunnen doorbreken.

7.3 Criteria:

Criteria voor vluchtelingen:

- uitvoeren van de wettelijke taak inzake de voorziening in de huisvesting van vluchtelingen conform de taakstelling;
- uitvoeren van de wettelijke taak inzake de maatschappelijke begeleiding van vluchtelingen.

Criteria voor integratie:

- jaarlijks wordt een programma van activiteiten opgesteld, waarin de geplande activiteiten van dat jaar en het verwacht aantal deelnemers is opgenomen. Na afloop van het jaar wordt een verslag van de activiteiten opgesteld.
- activiteiten dienen:
 - aantoonbaar bij te dragen aan het samenbrengen van Nederlanders en anderstaligen op lokaal niveau ter bevordering van het delen van de Nederlandse taal en cultuur of;
 - aantoonbaar bij te dragen aan ontmoeting, activering en begeleiding van kwetsbare groepen die in een maatschappelijke achterstandssituatie verkeren.

Criteria voor participatie:

- jaarlijks wordt een programma van activiteiten opgesteld, waarin de geplande activiteiten van dat jaar en het verwacht aantal deelnemers is opgenomen. Na afloop van het jaar wordt een verslag van de activiteiten opgesteld.
- activiteiten dienen:
 - gericht te zijn op het kosteloos verstrekken van levensmiddelen aan hen die financieel niet of nauwelijks in staat zijn om in hun levensonderhoud te voorzien of;
 - aantoonbaar bij te dragen aan ontmoeting, activering en begeleiding van kwetsbare groepen die in een maatschappelijke of financiële achterstandssituatie verkeren.

Criteria voor 'redenen van het maatschappelijk belang'

Hierbij gaat het om:

- regionaal opererende instellingen die een unieke dienst verlenen op verzoek van de gemeente Voorschoten, zijnde het Streek-Dierentehuis Leiden;
- lokaal gevestigde en opererende instellingen die een unieke dienst verlenen op verzoek van de gemeente Voorschoten.
- de buurthuizen in Voorschoten; zijnde vereniging buurthuis Bloemenwijk Boschgeest; buurthuis Vlietwijk en vereniging Noord-Hofland.
- jaarlijks terugkerende evenementen.

– Criteria voor regionaal opererende instellingen die een unieke dienst verlenen op verzoek van de gemeente Voorschoten:

- activiteiten van de organisaties zijn gebaseerd op de uitvoering van de wettelijke taak van de gemeente Voorschoten of bieden een laagdrempelige dienst aan op het gebied van juridische bijstand.

– Criteria voor lokaal gevestigde en opererende instellingen die een unieke dienst verlenen op verzoek van de gemeente Voorschoten:

- activiteiten van de organisatie zijn toegankelijk voor alle inwoners van Voorschoten;
- activiteiten van de organisatie dragen bij aan het instandhouden en bewustmaken van de 'Voorschotense' identiteit en saamhorigheid;
- De organisatie is ontstaan vanuit de Voorschotense gemeenschap;
- De organisatie bestaat uit vrijwilligers;
- De activiteiten van de organisatie zijn gericht op het toegankelijk maken van informatie en het verlenen van educatie aan inwoners van Voorschoten, over:
 - de historie van Voorschoten in al haar facetten, of;
 - gericht op het verschaffen van inzicht in overeenkomsten, verschillen en samenhang tussen de Nederlandse en de Malinese samenleving in het algemeen, en die van Voorschoten en Kita, in het bijzonder.
- Een deel van de activiteiten is specifiek gericht op de jeugd van Voorschoten.

– Criteria voor de buurthuizen in Voorschoten:

- activiteiten dienen gericht te zijn op alle leeftijds- en bevolkingsgroepen binnen de wijk en het welzijn en de maatschappelijke participatie van wijkbewoners te bevorderen.
- speciale activiteiten moeten ontwikkeld worden voor jeugd, jongeren en groepen met aanwijsbare achterstanden. Bij het ontwikkelen van deze activiteiten wordt o.a. gebruik gemaakt van externe beroepsmatige ondersteuning.
- jaarlijks wordt een programma van activiteiten opgesteld, waarin de geplande activiteiten van dat jaar en het verwachte aantal deelnemers is opgenomen. Na afloop van het betrokken jaar wordt een verslag van de activiteiten opgesteld.

– Criteria voor jaarlijks terugkerende evenementen:

- draagt bij aan de verlevendiging van het dorp en is voor diverse doelgroepen;
- het evenement vormt een gewaardeerde ontmoetingsplaats voor de Voorschotense inwoners en kan dienen als platform voor diverse verenigingen om zichzelf te presenteren.
- de evenementen zijn voor alle inwoners van Voorschoten algemeen toegankelijk en bij voorkeur gratis.
- nieuwe of duidelijk vernieuwende evenementen die een aanvulling zijn op het reeds bestaande aanbod kunnen voor een subsidie in aanmerking komen.

Hoofdstuk 8 Vrijwilligers

8.1 Beleid

In het eerste hoofdstuk is van de algemene beleidsuitgangspunten geformuleerd dat bij de uitvoering van activiteiten zoveel mogelijk vrijwilligers dienen te worden ingezet.

Met het budget 'vrijwilligers' beoogt de gemeente de instellingen die voornamelijk werken met vrijwilligers zoveel mogelijk in staat te stellen een kwalitatief goede organisatie in stand te houden en de grootschalige vrijwillige inzet op velerlei gebied te waarderen. Dit beleid is vastgelegd in de nota Vrijwilligersbeleid uit 2007 en is een voortzetting van het vrijwilligersfonds en de kaderkosten die voorheen apart dienden te worden aangevraagd door verenigingen. Het budget is bedoeld voor activiteiten gericht op deskundigheidsbevordering, waarderingsactiviteiten en wervingsactiviteiten.

Het budget is een vastgesteld bedrag van maximaal € 350,- per jaar en wordt voor meerdere jaren achtereenvolgens toegekend. Het budget maakt integraal onderdeel uit van de reguliere subsidie van een organisatie of vereniging. Aan het eind van de subsidieperiode dient achteraf middels verslaglegging in het jaarverslag verantwoording te worden afgelegd voor de activiteiten die in het kader van het budget zijn uitgevoerd.

8.2 Criteria

- Vrijwillige organisaties kunnen in aanmerking komen voor een bijdrage uit dit budget. Instellingen die een categorie 3 subsidie ontvangen worden uitgesloten van het budget. Zij dienen de activiteiten die men op dit terrein uitvoert mee te nemen in hun reguliere subsidieaanvraag.
- De instelling dient in Voorschoten gevestigd te zijn en haar activiteiten te ontplooiën ten behoeve van de inwoners van Voorschoten;
- De activiteiten dienen gericht te zijn op één of meer van onderstaande doeleinden:
 - ondersteuning, scholing en vorming van het vrijwillige kader van de instelling
 - waardering van vrijwilligers
 - werving van nieuwe vrijwilligers